

# 淮南市人民政府

---

## 关于对市人大常委会《关于淮南建发集团公司、市产发集团公司国有资产管理情况专项工作报告的审议意见》 办理情况的报告

市人大常委会：

市人大常委会《关于淮南建发集团公司、市产发集团公司国有资产管理情况专项工作报告的审议意见》（淮人常审〔2018〕12号）收悉。市政府高度重视，对市人大审议意见内容进行了认真研究办理，现将有关情况报告如下：

### 一、关于“进一步深化企业改革，加快市场化转型步伐”的办理情况

一是将“事改企”的单位和现有国有企业中有经营效益、经营性现金流的企业划入两集团，以增加企业有效资产和现金流。二是市场化运作重点项目建设。市场化运作淮南金融广场、陕汽配套产业园、高端金属制造产业园等重点项目，为我市园区发展提供服务，为招商引资项目落地提供保障。三是加大对高成长性产业的投资力度。与中国石化销售有限公司安徽淮南石油分公司共同组建合资公司，打造油、气的储、运、销一体化企业，正在

---



进行加油加气站布点规划及谋划 LNG 储运基地规划。与安徽国厚资产管理有限公司共同组建资产管理公司，面向金融机构、担保公司及企业的不良资产收购和处置，开展不良资产市场化处置运营。四是整合内部资源，优化产业结构。充分利用政策机遇，做好淮南市国恒园区售电有限公司园区配售电网建设和运营，在高新技术产业开发区开展增量配售电业务。继续推进新集煤电与新疆锦恒能源全面合作，做大做强新集煤电主业。以“服务实体经济、促进转型发展”为宗旨，安徽华通租赁公司立足租赁业务主业，在总体风险可控的前提下积极拓展市场，加大对我市高端制造业、战略性新兴产业等行业的支持力度。

## 二、关于“进一步加大国有资产监管力度，完善经营管理体制机制”的办理情况

全面梳理中央、省相关国有企业监管制度文件，针对我市实际情况，制定了《关于进一步规范市属企业经营管理行为的通知》、《淮南市市属企业投资监督管理办法》、《淮南市市属国有企业违规经营投资责任追究暂行办法》、《关于进一步加强市属企业全面风险管理工作的通知》、《关于推进依法监管、规范重大事项决策行为的实施意见》。为进一步提高基层党建工作标准化水平，印发了《关于贯彻落实〈中国共产党党组工作条例（试行）〉〈中国共产党支部工作条例（试行）〉的通知》。为进一步规范市属国有企业进入行为，出台了《市国资委关于规范市属国有企业进入工作管理办法（试行）》。省政府印发《安徽省人民政府关于改革国有企业工资决定机制的实施意见》，适用于我省各级政府履行出资人职责的国有独资及国有控股企业。市深化国有企业负责人



薪酬制度改革领导小组明确市属国有企业工资决定机制按照省政府文件执行。目前市国资委正着手编制中央、省、市国有资产监管政策汇编。

按照“管资本”要求，对监管企业切实履行出资人职责，科学界定国有资产出资人监管的边界，明确依法监管重大事项范围，包括重大决策事项、重大项目安排、重要人事任免、大额资金使用。市国资委借鉴省国资委的做法，通过统一制定实施办法文本，召开实施办法制定推进会，指导市建发集团、产发集团紧密结合行业特点、经营需要和管理实际，分别制定《贯彻落实“三重一大”决策制度实施办法》。国资委专门成立审查机构，采取“分工把关、集中审查、逐一审批”的办法已完成两集团公司实施办法的审批工作。市建发集团、产发集团已分别印发《淮南建设发展控股（集团）有限公司贯彻落实“三重一大”决策制度实施办法》、《淮南市产业发展（集团）有限公司贯彻落实“三重一大”决策制度实施办法》。

### 三、关于“进一步规范融资行为，化解债务风险”的办理情况

市政府已制定隐性债务化解方案，坚决遏制增量，稳妥化解存量，计划用 10 年的时间化解存量隐性债务。督促两大集团按批准的债务化解方案积极推进落实，妥善化解债务。2018 年 9-12 月，建发集团化解隐性债务 26.79 亿元，产发集团化解隐性债务 2.5 亿元；2019 年 1-3 月两集团共化解 1.91 亿元。截至 2019 年 3 月底，两集团政府隐性债务余额为 330.45 亿元。

深入贯彻全国金融工作会议精神，认真落实坚决打赢防范化解重大风险攻坚战的决策部署，已印发关于建发、产发集团公司政府隐性债务管控文件，严禁违规新增债务，加强资产注入管理，妥善防范债务风险。

进一步规范约束企业融资行为。一是对纳入融资计划的项目要认真做好可行性调研，紧紧围绕核心主业、核心产品精心谋划，确保项目的科学合理。二是对企业的融资规模应与本企业资产状况和承受能力相结合，按照市场化原则保障公司的合理融资需求，确保按期还本付息，防范债务风险。三是加强对融资成本的合理控制，对银行理财、信托、券商监管等各类业务，实施严格的招投标办法，尽可能使融资成本降至最低点。四是对所融资金做到规范合理使用，通过加强项目的全过程管控，确保资金规范合理使用。

