

关于淮南市 2024 年度金融企业国有资产管理情况的专项报告

市政府副秘书长 徐辉

(2025 年 10 月 29 日)

主任、各位副主任、秘书长、各位委员：

受市政府委托，现在我向市十七届人大常委会第二十九次会议，作关于淮南市 2024 年度金融企业国有资产管理情况的专项报告，请予审议，并请列席会议的人员提出意见。

一、金融企业国有资产基本情况

(一) 金融企业国有资产总量。总体来看，资产总量稳中有升。截至 2024 年底，全市国有金融企业共 12 家（由市、县区政府及其授权机构出资并实际控制的金融企业），资产总额（账面净值，下同）34.05 亿元，同比（下同）增长 1.16%；负债总额 6.19 亿元，增长 6.61%；净资产总额 27.85 亿元，增长 0.02%。

(二) 金融企业国有资产分布情况。从行业类别看，金融国有资产主要集中在担保类金融企业。截至 2024 年底，担保类、小额贷款类、融资租赁类、典当类资产总额占比分别为 93.61%、3.06%、2.7%、0.63%。从隶属关系看，市、县（区）金融国有资产分布基本均衡。截至 2024 年底，市级金融企业数量、资产总额占比分别为 6 家、50.7%，县（区）级金融企业数量、资产总额占比分别为 6 家、49.3%。

（三）国有金融企业经营状况。全市国有金融企业经营业绩呈现下行态势。2024 年，营业收入 7549.92 万元，下降 7.12%；净利润-339.78 万元，下降 139.4%；上缴税金总额 652.29 万元，下降 17.33%；出售债权资产 1 处，收回资金 2555 万元，出租资产收益 175.52 万元。市本级国有金融企业经营相对稳健。2024 年，营业收入 4449.09 万元，下降 0.08%；净利润-62.34 万元，下降 108.72%；上缴税金总额 290.04 万元，增长 17.26%；出售债权资产 1 处，收回资金 2555 万元，出租资产收益 83.54 万元。

（四）高级管理人员薪酬情况。2024 年，全市国有金融企业高级管理人员 22 人，薪酬总额 342.02 万元。市本级国有金融企业高级管理人员 10 人，薪酬总额 158.86 万元。

二、金融企业国有资产管理情况

（一）深化体制改革。出台《淮南市融资担保（集团）有限公司管理体制改革的方案》，在股权结构不变的情况下，将市担保公司隶属关系由市产发集团调整为市国资委直接监管，实行提级管理。加强对各国金融企业改革和公司治理的指导和监督，推进董事会和经理层建设，完善薪酬与考核制度，压缩管理层级，全面提升运营效率。健全“干部能上能下、员工能进能出、薪酬能增能减”的三项制度，推动形成适应市场化的运营体系，促进国有金融企业健康可持续发展。

（二）加强监督管理。严格落实“双随机、一公开”监督管理要求，制定并实施地方金融组织现场检查计划，印发《关于做好

2024 年全市地方金融组织监督检查工作的通知》，对国有金融企业开展全覆盖现场检查，规范国有金融企业经营行为。加强对国有金融企业的非现场监管，运用地方金融信息管理系统及时、准确地掌握其经营和风险状况。强化国有金融企业变更事项备案管理，审查各类变更事项 9 项，构建起常态化、多层次综合监管体系。

（三）优化金融服务。出台《淮南市政府性融资担保体系能力提升三年行动方案（2023—2025 年）》《淮南市政府性融资担保支持制造业高质量发展的实施方案（试行）》等政策文件，设立保费补贴和风险补偿专项资金，引导担保公司联合银行围绕先进制造、科技创新、招商引资等重点领域，创新金融产品、落实降费让利，进一步增强对实体经济的金融支撑能力。构建完善“投贷担保补”综合金融服务链条，以政府性融资担保为纽带，整合股权投资、信贷投放、担保增信、保险分险、财政补贴等多元工具，有效撬动金融资源支持新质生产力发展。

（四）防范金融风险。出台《全市政府性融资担保公司追偿挽损专项行动方案》，压紧压实担保公司主体责任。灵活分类处置，强化平台公司、县区（园区）政府、金融企业的合作，争取以债权转让、腾笼换鸟等方式提升追偿效率。加强协调配合，法院、公安、财政、审计、税务、人行等部门协同联动，综合运用行政、经济、法律等手段，推动追偿挽损行动走深走实，有效提升国有金融企业资产质量。

三、金融企业国有资产管理主要成效

（一）金融企业治理水平不断提升。深化“三项”制度，2024年，市担保公司建立以考核结果为导向的薪酬分配机制，改革人事管理制度，推行市场化选聘、内部竞聘、交流轮岗相结合的选人用人机制，全年社会化公开招聘工作人员6人，竞聘中层干部3名、副总经理1名，交流轮岗6人次。压减管理层级，经开区振兴担保公司控股股东由淮南市新城建设投资有限公司变更为淮南经开控股（集团）有限公司，由三级子公司提升至二级子公司。优化绩效管理，科学制定政府性融资担保绩效评价指标体系，市担保公司和高新区众创科技担保公司被评为优秀等级，市担保公司获评全省AAA监管评级。

（二）服务实体经济作用不断增强。融资服务提质扩面，积极发挥国有金融企业作用，助力中小微企业缓解融资难题、实现稳健发展。2024年，全市政府性融资担保公司新增融资担保业务58.42亿元、增长29.22%，服务市场主体9363户、增长34.19%。全市担保放大倍数3.05，其中市担保公司放大倍数2.51，是2021年（0.5倍）的5倍。融资渠道持续拓宽，鼓励政府性融资担保公司探索利用知识产权质押方式为科技企业提供担保服务，市担保公司、高新区众创科技担保公司通过“专利权”质押模式为安徽宇贝新材料科技有限公司、安徽中车瑞达电器公司分别提供1000万元、700万元贷款担保，纾解企业资金压力。

（三）重点领域支持力度不断加大。推动重点企业高质量发

展，引导政府性融资担保公司持续加大对先进制造、科技创新、招商引资等重点领域的融资支持力度，2024 年为 244 户科技企业提供融资担保 12.07 亿元，为 1029 户制造业企业提供融资担保 21.4 亿元，为 104 户招商引资企业提供融资担保 6.96 亿元。针对各园区新入驻招商引资企业，市担保公司与合作银行、县区园区签订风险分担为 4:3:3 的《产业发展贷合作协议》，协同破解企业融资瓶颈。用好“投贷担保补”金融工具，积极跟踪各类基金“投”向及惠企政策“补”向，2024 年，助力芯视佳、宇贝新材料、中志轨道等 3 户企业获得股权投资 9160 万元、担保增信贷款 2840 万元。

（四）防范化解风险能力不断提高。守牢风险闸门，坚持存量风险下降、增量风险减少、总量风险可控，强化追偿挽损。2024 年，全市政府性融资担保公司累计追偿 1.26 亿元，其中市担保公司追偿 0.64 亿元。市担保公司在顺辉锚固项目代偿后，精准切入破产清算环节，收回代偿款 2555 万元；寿县信达担保公司积极协调代偿企业最大债权人处置抵押物，收回昊澜生物代偿本金 304 万元。扎紧制度笼子，持续完善国有金融企业风险管理体系。2024 年全市政府性融资担保公司制定、修改业务操作规范、尽职调查、风险分类、保后管理、以物抵债、资产处置等 21 项制度，进一步筑牢风险防控的制度基础。

四、存在的问题及下一步改进措施

全市金融企业国有资产管理虽然取得一定成效，但仍存在一些问题和不足，一是服务质效方面，虽然近年来全市政府性

融资担保公司放大倍数持续增长，但仍不够高（2024 年末，全市平均放大倍数 3.05），服务实体经济作用发挥不够充分。二是风险管控方面，个别政府性融资担保公司代偿率偏高，风控能力和水平有待提升。三是资产处置方面，部分抵债资产因另案查封、被占用、流拍等原因难以处置、变现。

下一步，我们将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届三中、四中全会精神及省委市委部署，坚持问题导向，进一步改进和加强金融企业国有资产管理工作的。重点做好以下几方面工作：

（一）加强金融企业党的建设。坚持党建引领，把加强党的领导与完善国有金融企业公司治理有机结合，发挥好党组织对企业发展的政治引领作用。依托企业基层党组织建设，推动管资本与管党建相结合，保证党的路线方针政策和重大决策部署不折不扣贯彻落实。培育创建国有金融企业基层党建品牌，全面提升企业党建水平。

（二）提升服务实体经济质效。推动市担保公司等国有金融企业聚焦制造业企业融资需求，将金融“活水”引向制造业企业。鼓励国有金融企业创新产品和服务，优化业务流程，细化产品分类，构建精准融资服务模式。支持政府性融资担保公司灵活运用反担保措施，有效降低企业融资门槛，扩大融资担保规模，提升小微企业融资覆盖面。

（三）发挥财政金融协同作用。加强财政政策与金融政策协

同联动，发挥财政资金杠杆作用，撬动更多金融资源支持地方经济发展。综合运用保费补贴、资本补充、风险补偿等政策工具，支持政府性融资担保公司做大做强。构建基金、信贷、担保、财政共同参与的多元合作机制，提供投贷担保补全周期一体化金融服务，满足企业多样化融资需求。

（四）有效防范化解金融风险。压实国有金融企业风险防范主体责任，夯实风险管理基础。推动国有金融企业运用市场化、法治化方式清收处置抵债资产，稳步提升资产质量，提高资产流动性。加强国有金融企业经营情况监督检查，对公司治理、资金运用、业务拓展、风险防控等方面进行穿透式监管，促进企业合规经营，健康发展。

主任、各位副主任、秘书长、各位委员，我市金融企业国有资产管理工作中得到市人大常委会的大力支持，在此表示衷心感谢！我们将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以深入贯彻党的二十大和二十届三中、四中全会精神为主线，按照本次会议的审议意见，扎实做好资产管理各项工作，为推动我市经济转型高质量发展提供有力金融支撑。

附件：2024 年度全市金融企业国有资产总体情况表

2024 年度全市金融企业国有资产总体情况表

单位：万元

公司名称		总资产	总负债	净资产	营业收入	净利润	上缴税金	2024 年末 担保余额	放大倍数
市本级	淮南市政资担保（集团）有限公司	106613.36	15102.59	91510.77	1958.64	360.39	90.87	210516.90	2.51
	淮南建发住房融资担保有限公司	25390.23	10890.88	14499.35	1813.97	433.17	158.50	—	—
	淮南市政兴融资担保有限公司（经开区）	18659.22	2921.58	15737.64	349.03	-102.84	1.36	30027.40	1.95
	淮南市政众科技产业融资担保有限公司（高新区）	10625.08	256.45	10368.63	167.55	35.77	28.16	25310.00	2.44
	安徽华通租赁有限公司	9182.32	262.62	8919.70	73.83	-837.25	8.00	—	—
	淮南市政汇典当有限责任公司	2154.17	46.87	2107.30	86.07	48.42	3.15	—	—
	小计	172624.38	29480.99	143143.39	4449.09	-62.34	290.04	265854.30	2.42
	寿县信达融资担保有限公司	51147.88	14163.69	36984.19	439.14	-824.65	20.90	89053.72	2.41
	凤台县华诚融资担保有限公司	45818.56	13613.02	32205.54	479.36	166.27	72.45	217247.44	6.72
	淮南市嘉元融资担保有限责任公司（田家庵区）	18942.07	870.68	18071.39	605.63	319.37	110.68	36745.04	2.03
县区级	淮南市金财融资担保有限责任公司（潘集区）	24068.02	2063.25	22004.77	1169.04	274.33	137.72	80543.90	3.66
	淮南市美泰融资担保有限责任公司（毛集实验区）	17458.41	1208.06	16250.35	395.07	30.35	19.37	28176.40	1.73
	凤台县州来小额贷款有限公司	10429.48	548.44	9881.04	12.59	-243.11	1.13	—	—
合计		340488.80	61948.13	278540.67	7549.92	-339.78	652.29	717620.80	3.05